

# Sofinha

E SUA TURMA



Ministério  
do Planejamento



**EM:**  
**COMO O GOVERNO DEVE GASTAR  
O DINHEIRO PAGO PELA SOCIEDADE?**

## FICHA TÉCNICA

### Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

#### Ministro do Planejamento, Orçamento e Gestão

- PAULO BERNARDO SILVA

#### Secretário-Executivo

- JOÃO BERNARDO DE AZEVEDO BRINGEL

#### Secretária de Orçamento Federal

- CÉLIA CORRÊA

#### Secretário de Orçamento Federal - Adjunto

- CLAUDIANO MANOEL DE ALBUQUERQUE

#### Diretores

- BRUNO CÉSAR GROSSI DE SOUZA

- ELIOMAR WESLEY AIRES DA FONSECA RIOS

- FELIPE DARUICH NETO

- GEORGE ALBERTO DE AGUIAR SOARES

- JOSÉ GERALDO FRANÇA DINIZ

- JOSÉ ROBERTO PAIVA FERNANDES JUNIOR

#### Elaboração dos Textos

Martin Fortis

#### Criação dos Personagens

Rogério Fernandes Guimarães

#### Projeto Gráfico e Diagramação

Alex Silva

#### Ilustrações e Arte Final

Lauro Mendes Filho

#### Colaboração

José Ronaldo Montalvão Monte Santo/ Irla Maia Mesquita Martins/ Liana da Motta Alves/ Patrícia Laundry Mollo/ Rosana Lordêlo de Santana.

#### Informações:

Secretaria de Orçamento Federal - SOF

SEPN 516 - Bloco D, lote 8 - 1º Andar

70.770-524 - Brasília - DF

[www.portalsof.planejamento.gov.br](http://www.portalsof.planejamento.gov.br)

**Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.**

**Secretaria de Orçamento Federal.**

**Sofinha e sua turma apresentam : como o governo deve gastar o dinheiro pago pela sociedade.**

**Brasília, 2008.**

**30 p.**

**1. Orçamento público. 2. Responsabilidade fiscal. I. Título.**

**CDU: 336.121.3(81)**

**CDD: 331.722**

# GLOSSÁRIO

## Tributos

- impostos, taxas e contribuições incluídos nos produtos e serviços que consumimos e utilizamos.

## Receita Pública

- é o dinheiro que o Estado arrecada para pagar suas despesas, as obras e os serviços que devem atender às necessidades da população. A Receita Pública é formada pelos tributos que o cidadão paga e pelos empréstimos que o Governo faz. O total desses valores deve ser suficiente para pagar todas as despesas.

## Proposta Orçamentária

- É o documento elaborado pelo Governo, e submetido ao Poder Legislativo, contendo a estimativa de receitas e a fixação de despesas para o próximo exercício, com vistas a atender às necessidades da população.

## Democracia

- Regime político que se caracteriza pela liberdade de votar no candidato que se tem vontade, pela divisão dos poderes e pelo controle e limite da autoridade.

## Planejamento

- processo mediante o qual se define um objetivo, avalia as alternativas para realizá-lo e escolhe um curso específico de ação. Um dos resultados do processo de planejamento é a preparação do plano de trabalho do governante.

## Analista de Planejamento e Orçamento

- é um profissional da carreira da Administração Pública Federal, integrante do ciclo de gestão. Exerce atividades de nível superior como supervisão, coordenação de trabalhos referentes à elaboração, acompanhamento e revisão do orçamento governamental aliado a atividades de planejamento.

## Finanças Públicas

- é um ramo da ciência econômica que trata dos gastos públicos e a forma de financiamento desses gastos. Abrangem a captação de recursos pelo Estado, sua gestão, e seu gasto para atender às necessidades da população e do próprio Estado.

## Execução dos gastos

- É a atividade, realizada pelo Governo, de receber e aplicar os recursos, de acordo com o previsto na Lei Orçamentária, mediante o fornecimento de bens e serviços para o atendimento das necessidades da população.

## Gestão Pública

- ato de administrar os recursos públicos para alcançar os resultados esperados.

## Orçamento Participativo

- é um instrumento que permite aos cidadãos influenciar ou decidir sobre os orçamentos públicos.

## CAÇA PALAVRAS

A Secretaria de Orçamento Federal – A **SOF** é o órgão central do sistema de **PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO** da União e criada em 1971. Hoje é vinculada ao Ministério do Planejamento, Orçamento e **GESTÃO**.

Uma das competências da SOF é coordenar, consolidar e supervisionar a elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias – **LDO** e da Lei Orçamentária Anual - **LOA**.

**Procure e marque, no diagrama de letras, as palavras em destaque no texto.**

AEOHLL O C D I E P X E C N C E S C  
H L I O D S L T A Ç J D H S R E Ç A C A  
T F G N O T S A F N D D H S R E R A C A  
T F L N O T S A F N D G N F P E R C C L  
E R O C A I C R E T O R I H L S H V T H  
T P A N Q T S F F N D V H S A H B I O O  
A E O H L F C A C D I E P X N T T L S D  
C N G E S C H L O I O D A L E D V H S V  
E C A T O F N D D H S R I H J C N F E S  
E R A C A O C R E T O R P P A A E O H L  
P N F E S C H L B I O D S L M I E P X E  
C P G N Q T S F F N D A H S E C N C E S  
A E O H L O O A C D I E P X N C R E T O  
T V E T S O F I D O O D S L T L E T F G  
C N C E S C H L O I O D S L O E R A C I  
A E O H L F C A C D I E P X E S A E R A  
E R A H L F C A C D I E P X O S G C C C  
C N C Ç I A C R E T O R H P R E R A C I  
T F G N O T S O F N A D H S Ç A K W Y Z  
R N E N D D H F I F O T S A A A E S C H  
E R A C A I C R E T O R I H M V A D N F  
K W Y Z T U J H O Y E O O L E D D H S R  
D N F E S C C A S T O R H P N S A V T H  
E R A C I A T R E T O R H P T E R A C I  
A E O D N S L B O S L T L D O S H V T H  
L R A C E O C R E T O I H P D T S A F N  
O T S G F N D D H S R O T S V N D D H S  
E R A C I A C R E T O R H P T D D H C I  
E R A C A I C R E T O R I H P S H V T H



## APRESENTAÇÃO

O Orçamento Público é um assunto muito importante para o país em geral, e para a vida das pessoas em particular. Porém, nem todos conseguem ler e entender o Orçamento Público hoje, e conhecer o seu valor para a vida das famílias. Isso porque a forma técnica que ele costuma ser apresentado é de difícil entendimento para aqueles que ainda não são familiarizados com o assunto.

Foi justamente pensando nessas pessoas que a Secretaria de Orçamento Federal – SOF, órgão do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, decidiu elaborar uma Cartilha sobre o Orçamento Público em uma linguagem bem simples, de fácil compreensão para todos, inclusive para estudantes da educação básica.

Para tornar a leitura interessante e agradável, a Cartilha foi preparada na forma de uma história em quadrinhos, onde apresentamos o dia a dia de uma família. A personagem principal da história é a SOFINHA, uma menina simpática e muito inteligente, que aos poucos vai aprendendo sobre o Orçamento Público com sua família, na escola e com seus amigos.

Desejamos que você aproveite esta Cartilha para descobrir, junto com a SOFINHA, as coisas importantes que o Orçamento significa para a sua vida e de sua família, e também para o Brasil.



**516**  
NORTE

**SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL**  
MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO ORÇAMENTO E GESTÃO



## PALAVRAS CRUZADAS

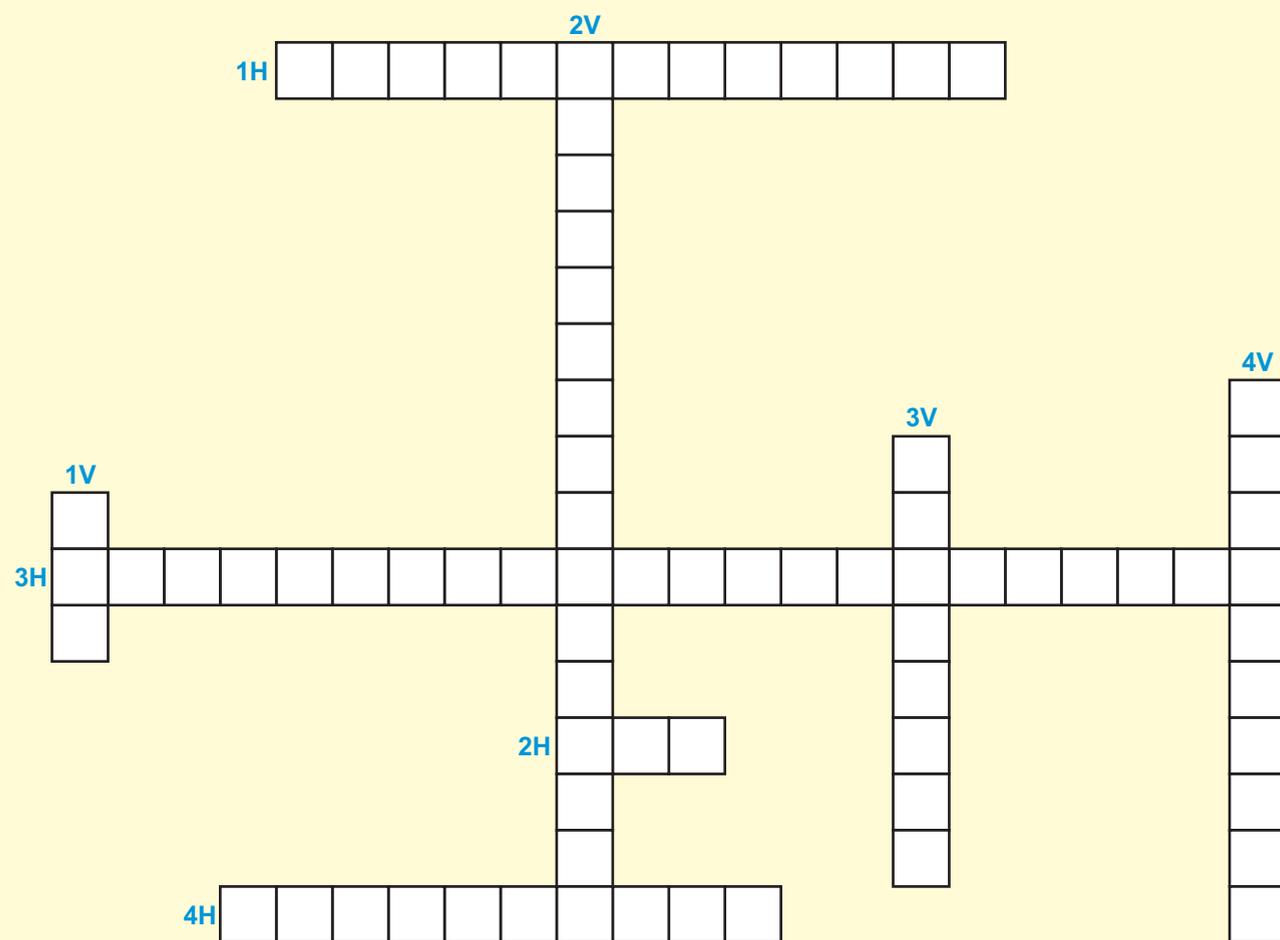
### VERTICAIS

- 1- Quem organiza o Orçamento Público?
- 2- Qual é a ferramenta que o governo utiliza para organizar o dinheiro que ele recebe e a forma que ele vai gastar?
- 3- O que forma a receita pública?
- 4- Regime político que se caracteriza pela liberdade de votar no candidato que se tem vontade, pela divisão dos poderes e pelo controle e limite da autoridade.



### HORIZONTAIS

- 1- Ato de administrar os recursos públicos para alcançar os resultados esperados.
- 2- Qual lei que estimula os governantes a agirem de forma mais responsável na gestão dos recursos públicos?
- 3- Qual é o instrumento que permite aos cidadãos influenciar ou decidir sobre os orçamentos públicos?
- 4- Quem representa o povo nos municípios?



## SUMÁRIO

<b>Apresentação</b> .....	03
<b>Sofinha e sua turma</b> .....	06
CAPÍTULO 1 – <b>O que é orçamento público?</b> .....	08
CAPÍTULO 2 – <b>A lei do orçamento</b> .....	11
CAPÍTULO 3 – <b>O papel da SOF</b> .....	16
CAPÍTULO 4 – <b>Consultando a lei de orçamento</b> .....	19
CAPÍTULO 5 – <b>Como é feita a fiscalização?</b> .....	22
CAPÍTULO 6 – <b>A Lei de Responsabilidade Fiscal</b> .....	24
CAPÍTULO 7 – <b>Vamos participar e fiscalizar</b> .....	25
<b>Jogos</b> .....	28
<b>Glossário</b> .....	31

# Sofinha

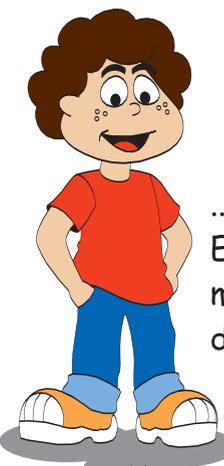
E sua turma

OI GENTE,  
EU SOU  
A SOFINHA  
E APRESENTO  
A MINHA  
TURMA.

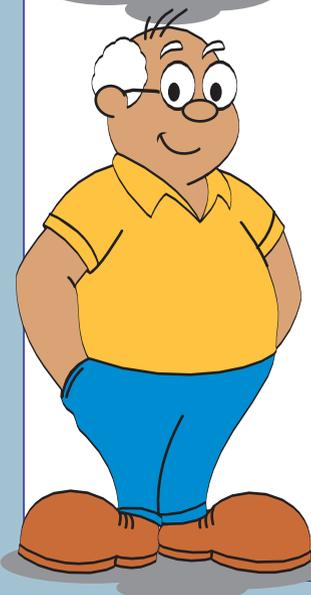


Este é o meu pai. O nome dele é **Américo**. É funcionário da Receita Federal, é atencioso, trabalhador e muito apaixonado pela...

...minha mãe **Josi**, que é gerente de banco, trabalha muito, mas sempre tem bastante tempo para dedicar atenção à família. Ela cuida muito bem de mim e...



...do meu irmão mais novo, o **Kiko**. Ele é meio levado, mas, é também muito alegre e nós gostamos muito de brincar juntos. É o...



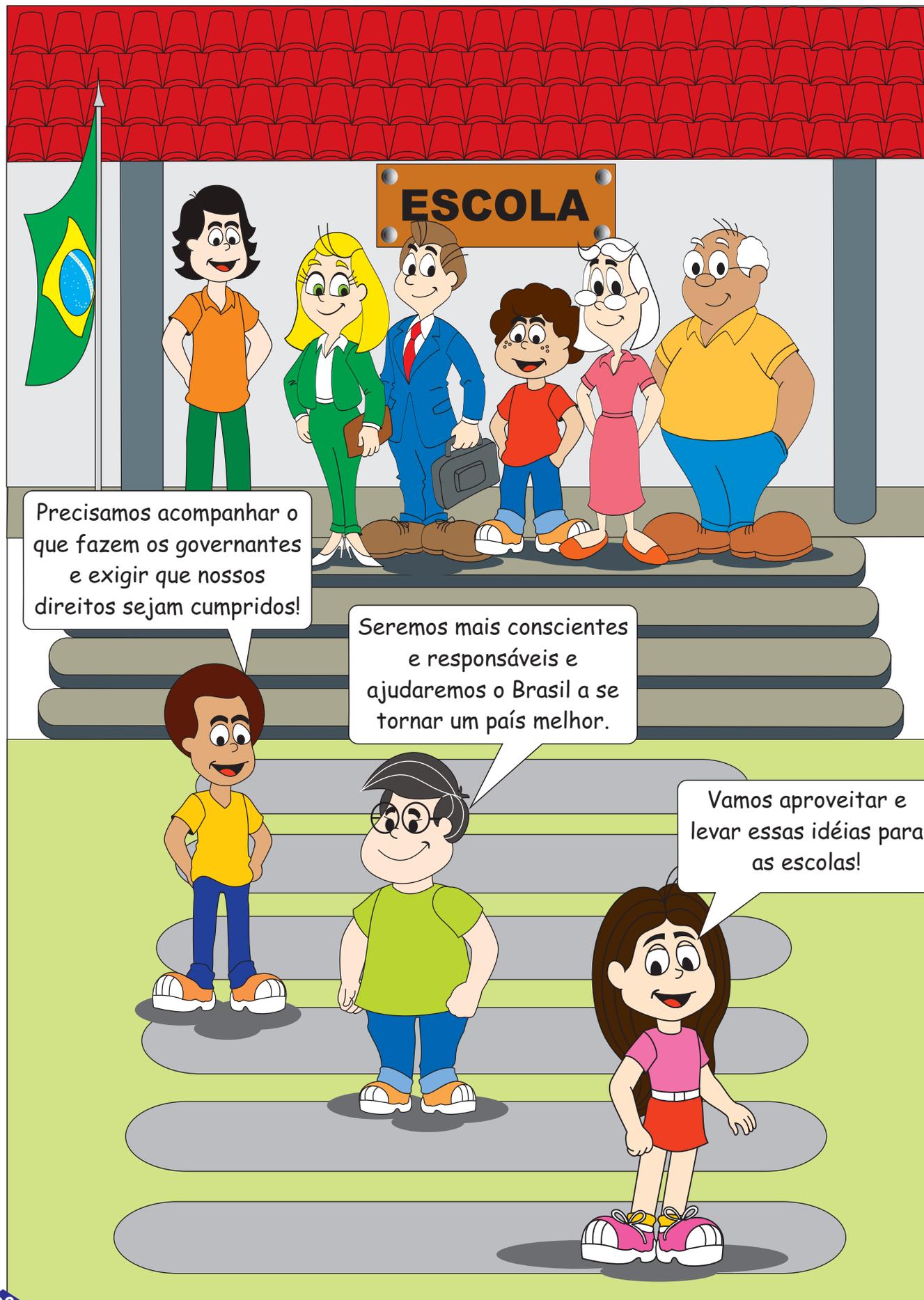
... xodó do meu avô **Antenor** que trabalhou durante muitos anos, como Analista de Planejamento e Orçamento. Casado com minha avó **Maria José**, professora aposentada. Eles moram em uma fazenda bem pertinho da cidade.



É isso aí pessoal,  
esperem por nós!



FIM



Precisamos acompanhar o que fazem os governantes e exigir que nossos direitos sejam cumpridos!

Seremos mais conscientes e responsáveis e ajudaremos o Brasil a se tornar um país melhor.

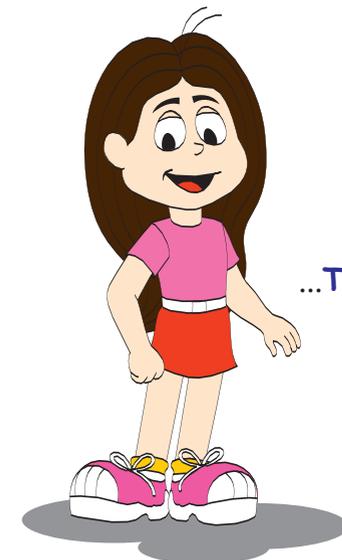
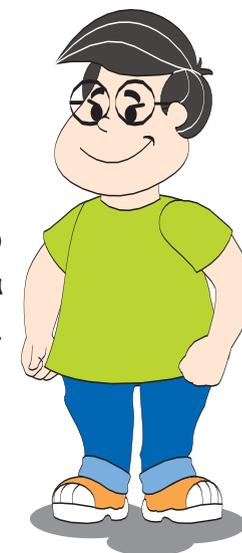
Vamos aproveitar e levar essas idéias para as escolas!

O professor **Fábio** é muito inteligente. Está sempre disposto a participar das nossas atividades dentro e fora da sala de aula e vive na cola do...



...**Rafa**, que mora na casa ao lado da minha, é muito esperto, divertido e está sempre de bom humor. Às vezes precisa de um empurrãozinho do...

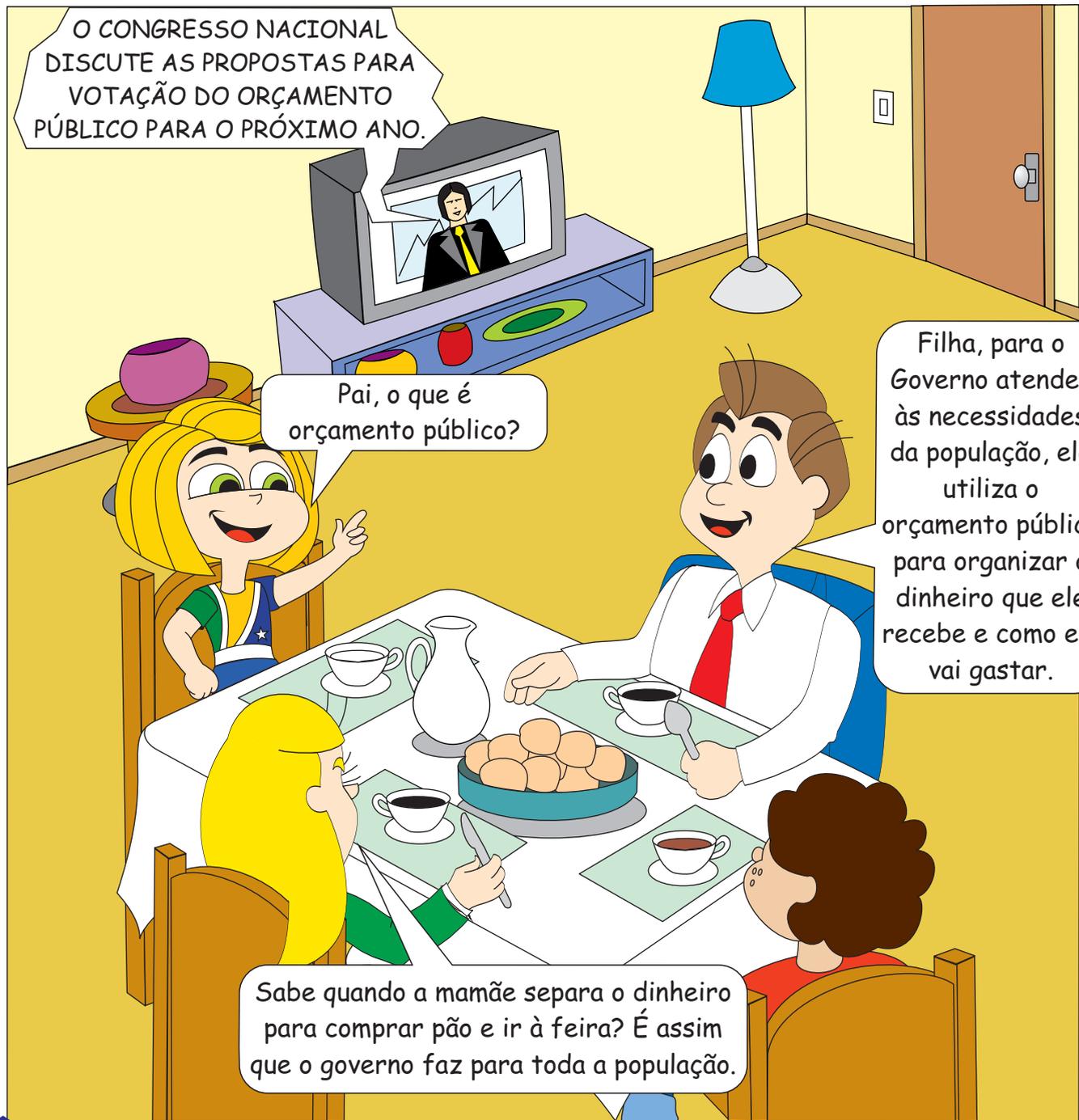
...**Dudu**, que é muito estudioso, sempre inventando alguma brincadeira cheia de aventuras para divertir a turma. Vive pegando no pé da...



...**Teka**, uma amiga que adora conversar, tomar sorvete, andar no shopping e passear na fazenda do meu avô.

# O QUE É ORÇAMENTO PÚBLICO?

O CONGRESSO NACIONAL DISCUTE AS PROPOSTAS PARA VOTAÇÃO DO ORÇAMENTO PÚBLICO PARA O PRÓXIMO ANO.



Pai, o que é orçamento público?

Filha, para o Governo atender às necessidades da população, ele utiliza o orçamento público para organizar o dinheiro que ele recebe e como ele vai gastar.

Sabe quando a mamãe separa o dinheiro para comprar pão e ir à feira? É assim que o governo faz para toda a população.

# VAMOS PARTICIPAR E FISCALIZAR!

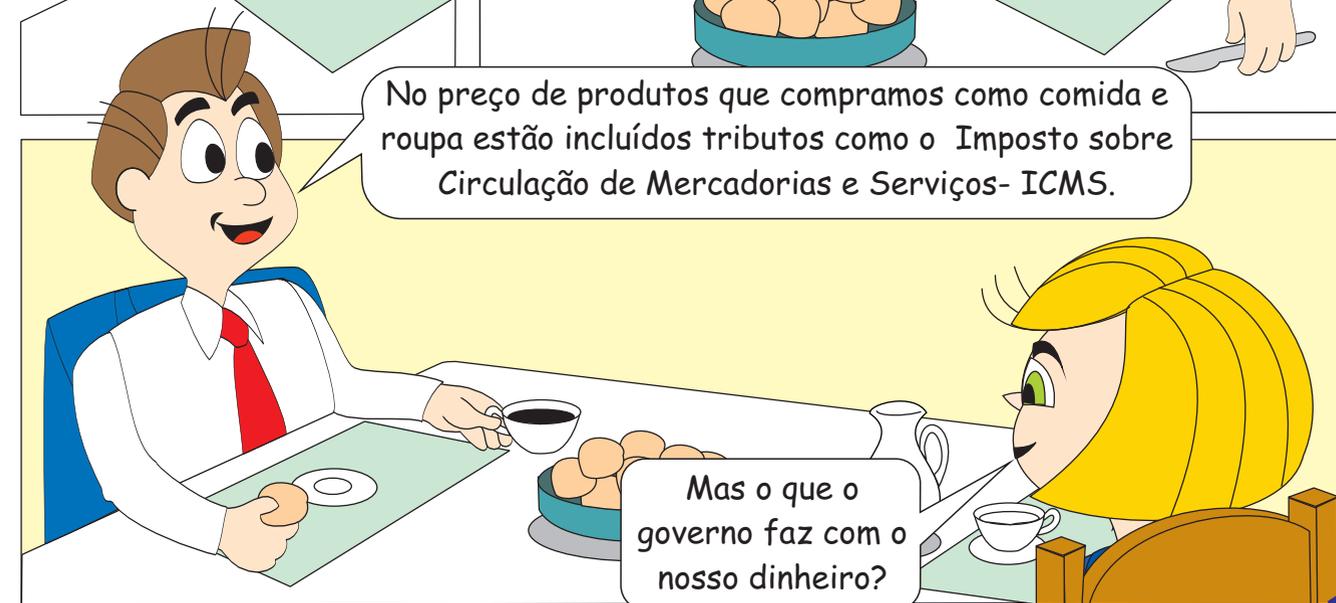


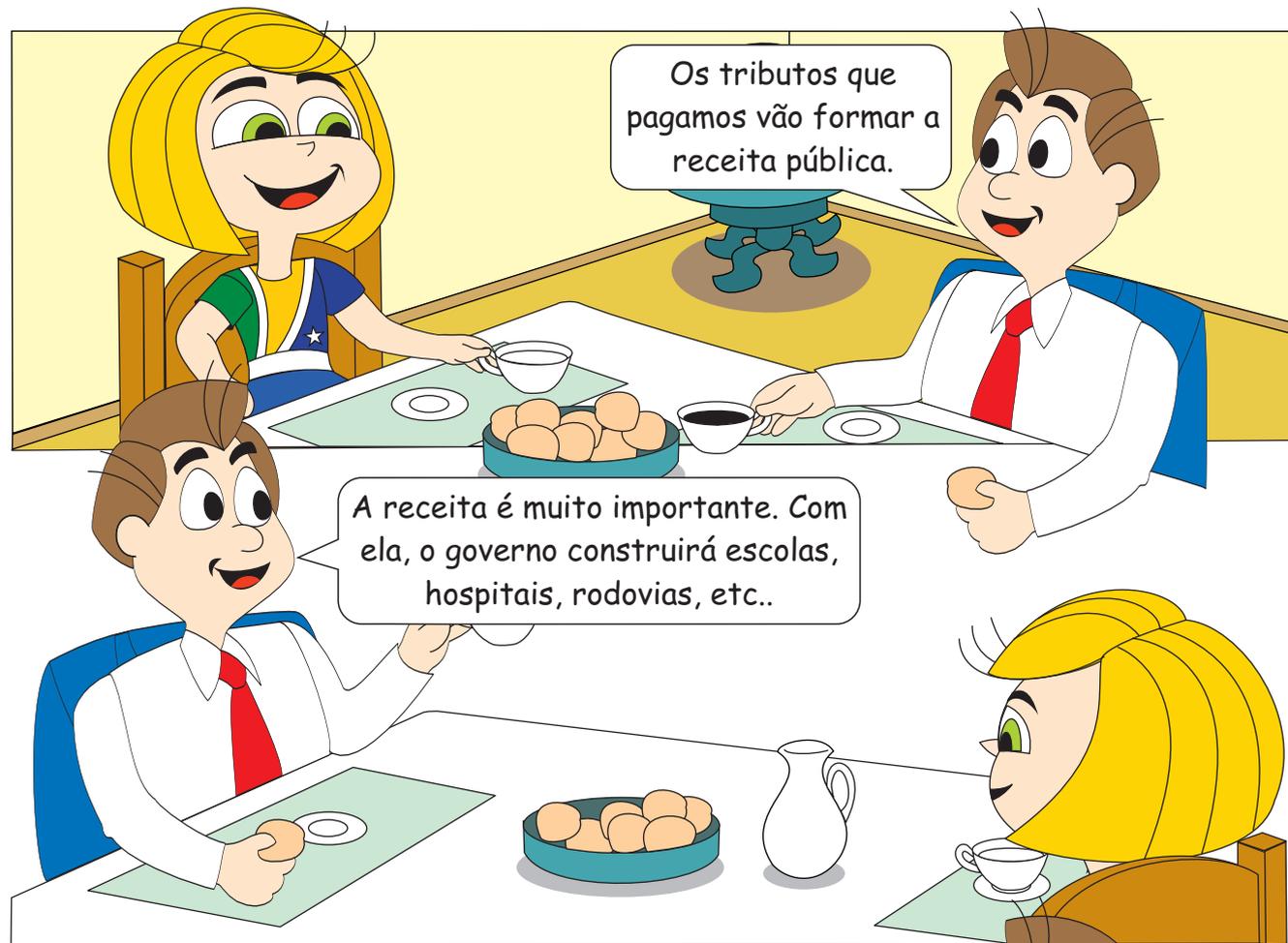
Esse final de semana foi bem produtivo. Aprendemos bastante.

É mesmo, nunca imaginei que saberia tanto sobre orçamento público.

Agora que já sabemos tudo isso, temos que participar mais e ajudar a fiscalizar o dinheiro público. Estaremos contribuindo para evitar desperdícios e fraudes.

# A LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL



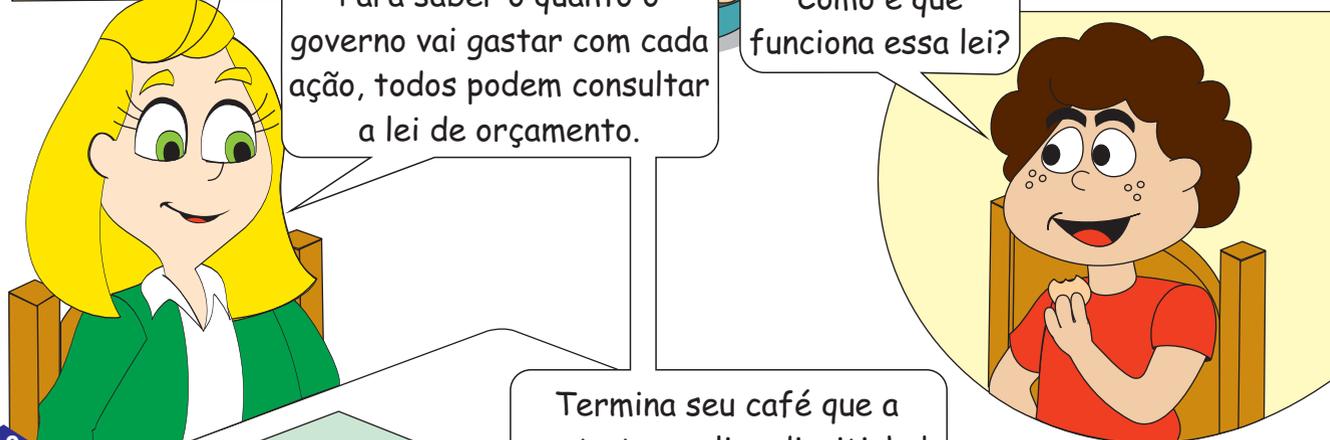


Os tributos que pagamos vão formar a receita pública.

A receita é muito importante. Com ela, o governo construirá escolas, hospitais, rodovias, etc..



O dinheiro também é usado para fornecer serviços de atendimento à população como as campanhas de vacinação.



Para saber o quanto o governo vai gastar com cada ação, todos podem consultar a lei de orçamento.

Como é que funciona essa lei?

Termina seu café que a gente te explica direitinho!



A Controladoria - Geral da União (CGU) e o Tribunal de Contas da União (TCU) são os órgãos que cumprem esse papel. O Ministério Público também.

O Congresso Nacional, as Assembléias Legislativas e as Câmara Municipais e Distrital também devem fiscalizar pois representam o povo.



Mas o cidadão também pode fiscalizar?

Claro Sofinha!



Antenor, explica para ela!

Quando soubermos de algo errado, devemos procurar as instituições apropriadas, como o Ministério Público e os Conselhos Municipais.



É para isso que esses órgãos foram criados.

E quando tem alguma irregularidade no uso do dinheiro público?

Pra isso foi criada a Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF.

# COMO É FEITA A FISCALIZAÇÃO?



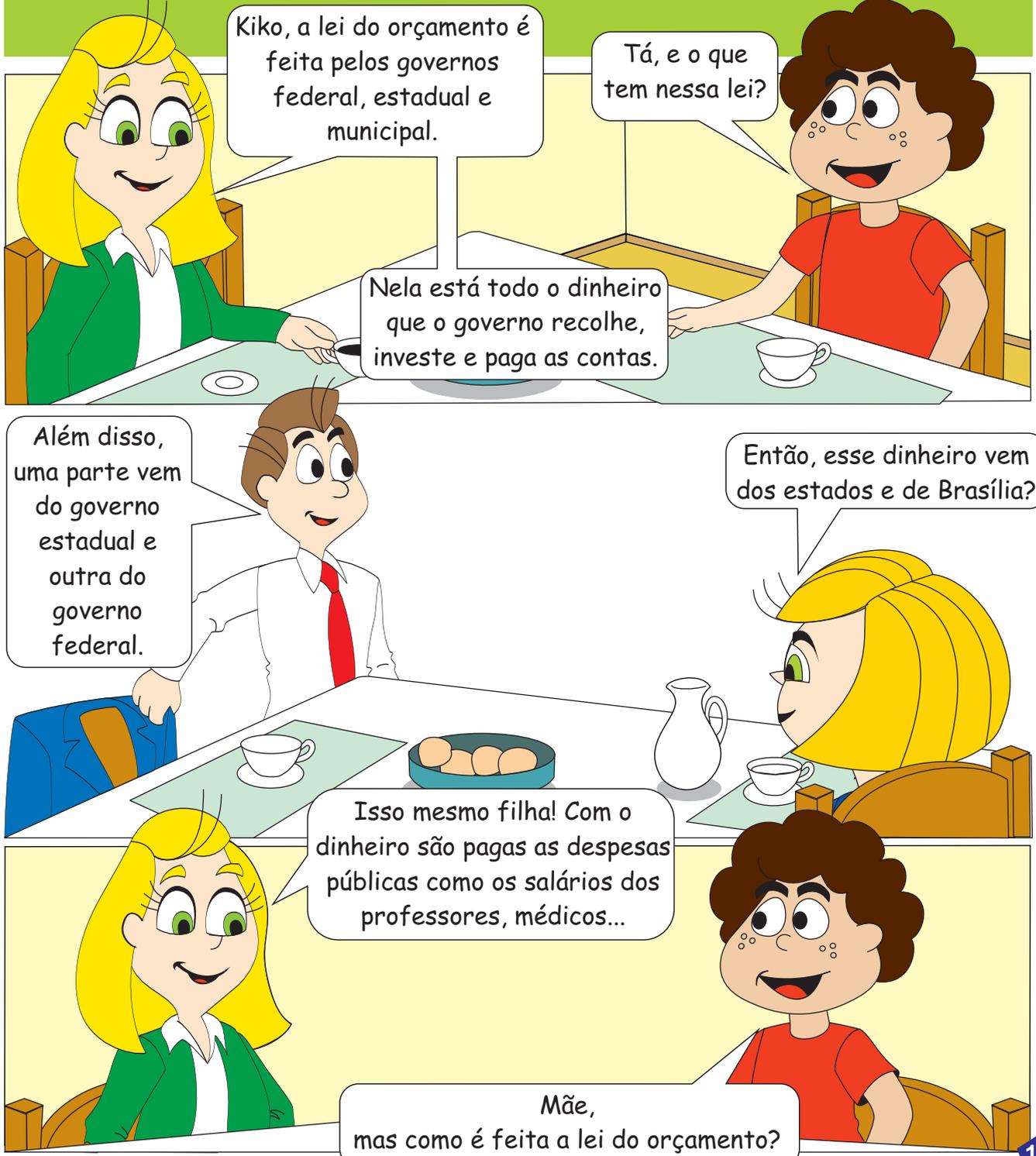
SÁBADO DE MANHÃ.

Vovô, aprendemos que o orçamento público bem executado é uma garantia de melhoria de vida para todos.

E quem fica de olho na execução?

Existem órgãos especializados no governo para fazer isso. Uma das funções é verificar a conduta dos administradores na aplicação dos recursos públicos.

# A LEI DO ORÇAMENTO



Kiko, a lei do orçamento é feita pelos governos federal, estadual e municipal.

Tá, e o que tem nessa lei?

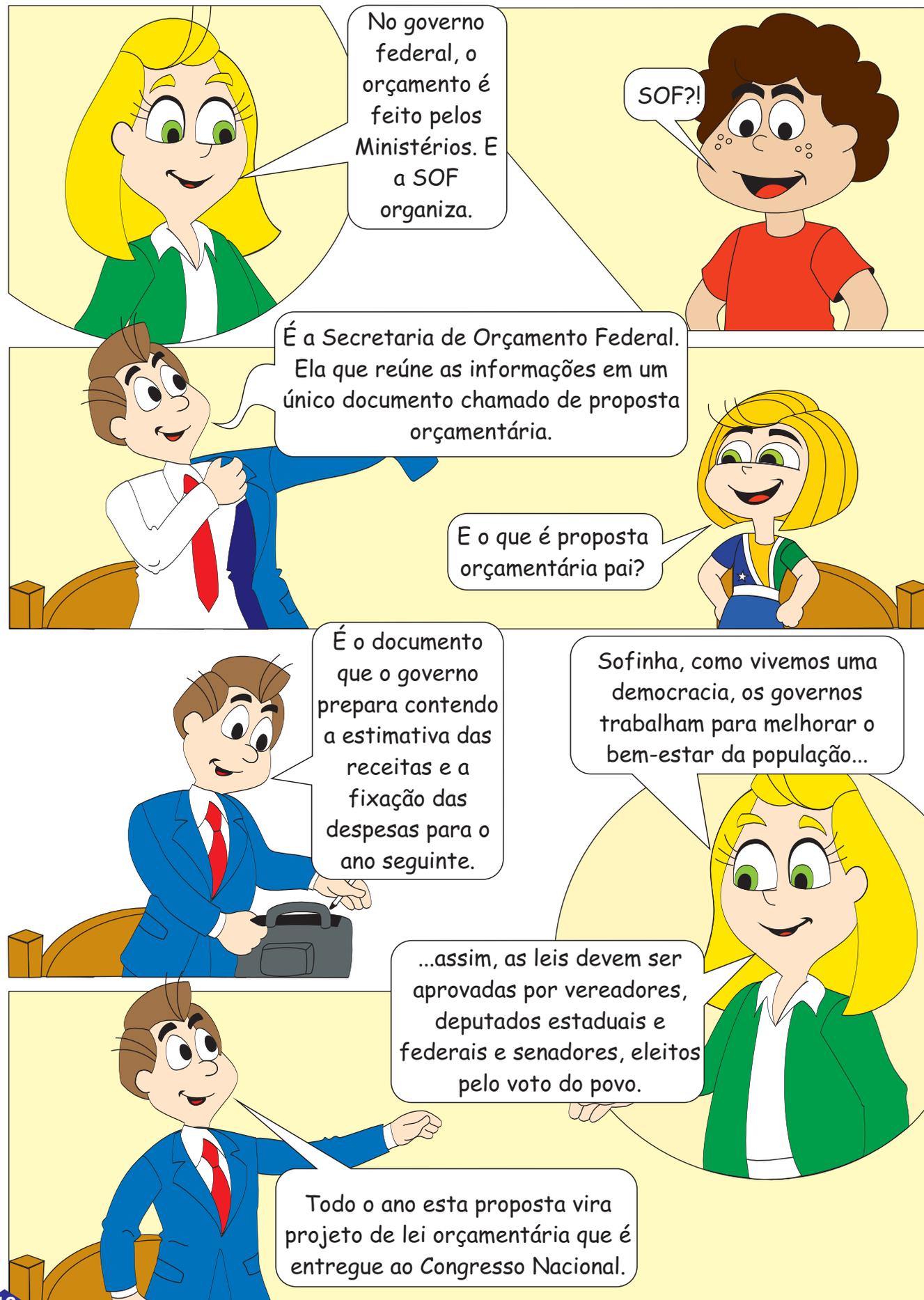
Nela está todo o dinheiro que o governo recolhe, investe e paga as contas.

Além disso, uma parte vem do governo estadual e outra do governo federal.

Então, esse dinheiro vem dos estados e de Brasília?

Isso mesmo filha! Com o dinheiro são pagas as despesas públicas como os salários dos professores, médicos...

Mãe, mas como é feita a lei do orçamento?



No governo federal, o orçamento é feito pelos Ministérios. E a SOF organiza.

SOF?!

É a Secretaria de Orçamento Federal. Ela que reúne as informações em um único documento chamado de proposta orçamentária.

E o que é proposta orçamentária pai?

É o documento que o governo prepara contendo a estimativa das receitas e a fixação das despesas para o ano seguinte.

Sofinha, como vivemos uma democracia, os governos trabalham para melhorar o bem-estar da população...

...assim, as leis devem ser aprovadas por vereadores, deputados estaduais e federais e senadores, eleitos pelo voto do povo.

Todo o ano esta proposta vira projeto de lei orçamentária que é entregue ao Congresso Nacional.



O que é orçamento participativo?

[www.senado.gov.br/porta/page/porta/orcamento\\_senado](http://www.senado.gov.br/porta/page/porta/orcamento_senado)  
[www.plenarinho.gov.br/camara/orcamento](http://www.plenarinho.gov.br/camara/orcamento)  
[www.planejamento.gov.br](http://www.planejamento.gov.br)  
[www.portaltransparencia.gov.br/](http://www.portaltransparencia.gov.br/)

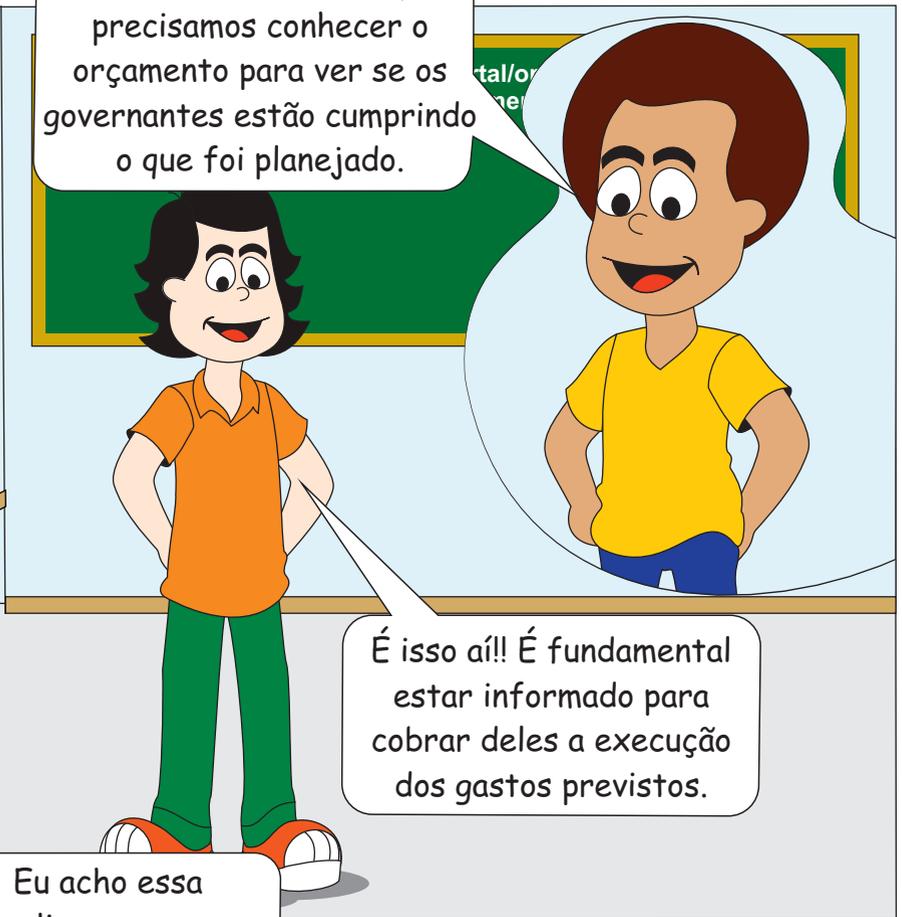
É um instrumento que permite aos cidadãos influenciar ou decidir sobre os orçamentos públicos.

A participação popular na gestão pública fortalece a democracia?

Claro Teka, democracia é isso, participação! Amanhã na fazenda do vovô continuamos o assunto!

Se ele não for bem executado, muitos serviços e investimentos não serão realizados.

O Tio Américo disse que precisamos conhecer o orçamento para ver se os governantes estão cumprindo o que foi planejado.



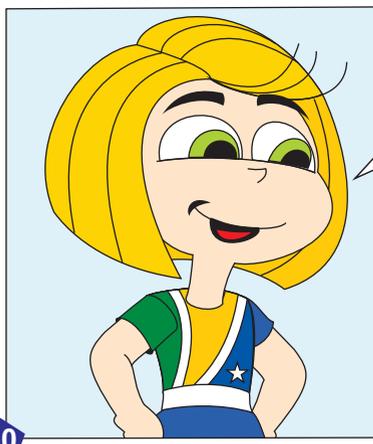
É isso aí!! É fundamental estar informado para cobrar deles a execução dos gastos previstos.

Eu acho essa linguagem orçamentária muito técnica e complicada.



Mas, o governo, por meio da SOF, tem procurado facilitar o acesso do cidadão a essa linguagem. Um exemplo é a cartilha do orçamento.

Isso é bom! É uma forma de sabermos como o dinheiro público é gasto.



Além disso, quando a população decide junto com o governo, dizemos que o orçamento é participativo.



E depois disso?

Lá no Congresso, deputados e senadores irão analisar, discutir e, se for o caso, acrescentar alterações.

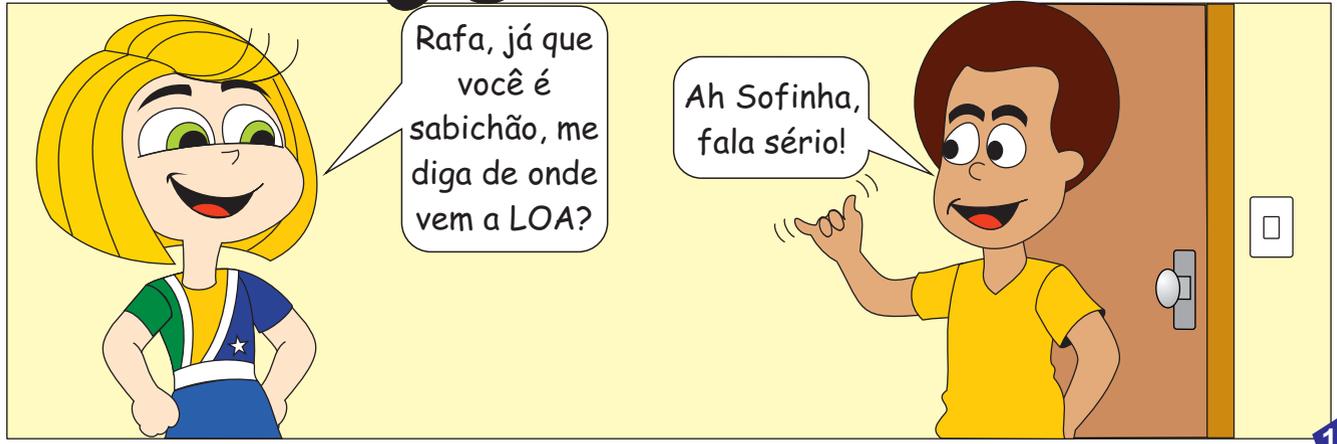


Depois de votado e com a aprovação do Presidente, o projeto de lei se transforma na Lei Orçamentária Anual - LOA.



Olá! Vim pegar minha carona.

BLIM BLOM



Rafa, já que você é sabichão, me diga de onde vem a LOA?

Ah Sofinha, fala sério!

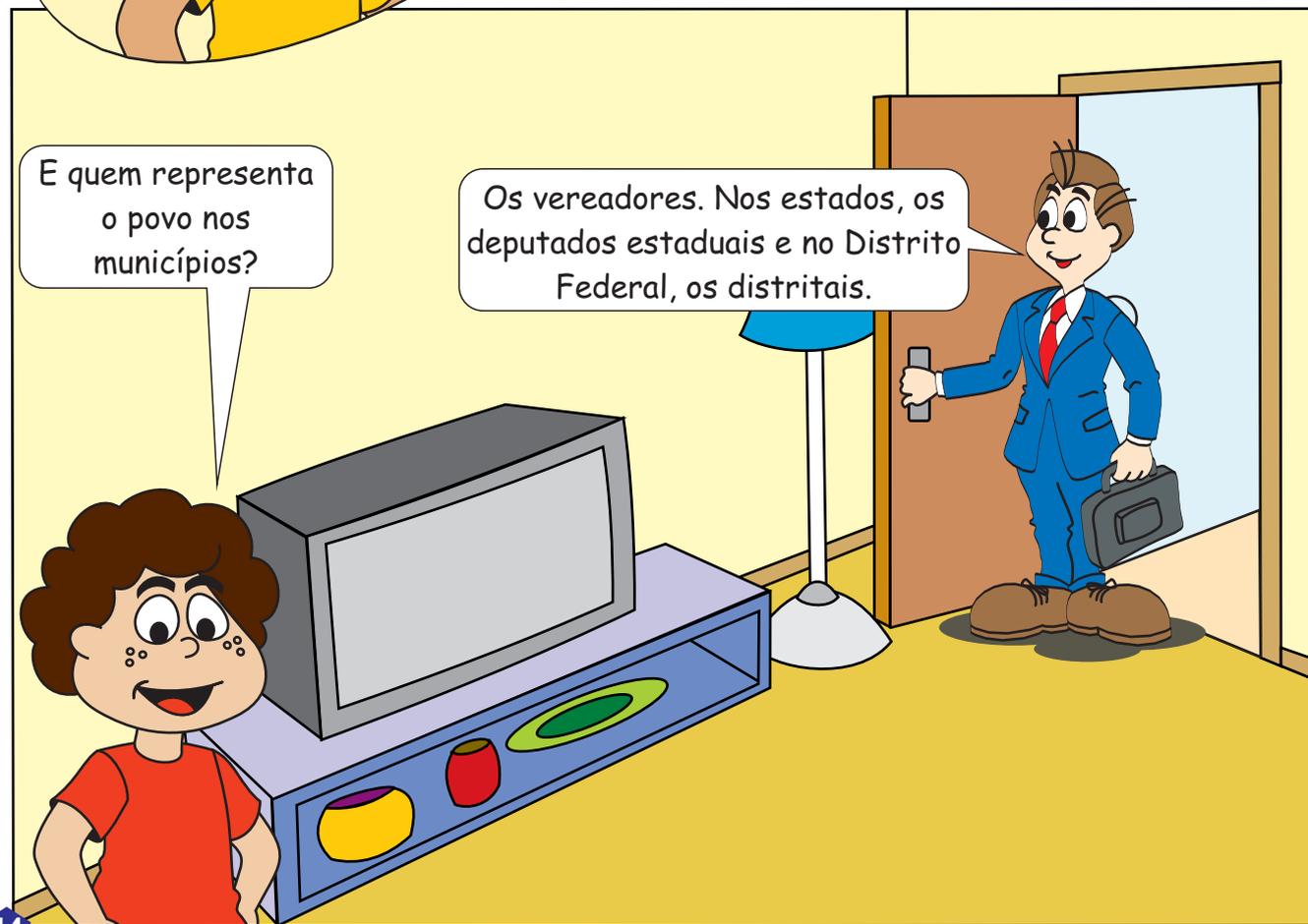


Rafa, a lei orçamentária vem do projeto de lei aprovado por deputados e senadores.

Eles são os representantes do povo, por isso é como se nós concordássemos com os gastos propostos pelo governo.

É mesmo?

É!! A população pode se dirigir aos parlamentares, deputados e senadores, para pedir recursos para obras e serviços em prol da comunidade.



E quem representa o povo nos municípios?

Os vereadores. Nos estados, os deputados estaduais e no Distrito Federal, os distritais.

# CAPÍTULO 4 CONSULTANDO A LEI DE ORÇAMENTO



[www.senado.gov.br/portal/page/portal/orcamento\\_senado](http://www.senado.gov.br/portal/page/portal/orcamento_senado)  
[www.plenarinho.gov.br/camara/orcamento](http://www.plenarinho.gov.br/camara/orcamento)  
[www.planejamento.gov.br](http://www.planejamento.gov.br)  
[www.portaltransparencia.gov.br/](http://www.portaltransparencia.gov.br/)

Galera, eu e o Rafa aprendemos muito sobre orçamento público.

Já sabemos como, para que e por quem ele é feito.

Que coincidência crianças!! Hoje cedo vi a notícia sobre a votação do orçamento e visitei várias páginas na internet\* para saber melhor.



Isso significa mais escolas, mais policiais nas ruas, melhoria no transporte público, etc.

E na SOF quem é responsável pelo orçamento?



Lá tem uma equipe altamente capacitada. São profissionais treinados e experientes e...



...aprovados por concurso público. Tenho um amigo que trabalha na SOF que é Analista de Planejamento e Orçamento.



Nossa pai, você sabe tanta coisa!!



Kiko, eu procuro me informar.



Na página da SOF\*, além do orçamento do ano e dos anteriores, há várias informações.



Chegamos. Boa aula para vocês.



Quem define como será gasto o nosso dinheiro?

Isso eu explico no caminho. Vamos, já estamos atrasados!

# O PAPEL DA SOF

## SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL

